



Provincia del Neuquén
2021

Número:

Referencia: Reclamo - Noemí Alejandra Cides - EX-2021-00135656-NEU-DYAL#SGSP

VISTO:

El Expediente EX-2021-00135656-NEU-DYAL#SGSP, mediante el cual la señora **NOEMÍ ALEJANDRA CIDES** interpuso reclamo administrativo; y

CONSIDERANDO:

Que el 11 de febrero de 2021 la señora Noemí Alejandra Cides interpuso reclamo administrativo ante el Poder Ejecutivo Provincial contra el Decreto N° 2323/18 que aprobó su encasillamiento inicial definitivo en el Convenio Colectivo de Trabajo (en adelante CCT) para el personal dependiente del Sistema Público Provincial de Salud (en adelante SPPS) y solicitó en función de sus antecedentes, antigüedad y formación, el otorgamiento del Agrupamiento Técnico Nivel 1 (TC1);

Que surge de los antecedentes que mediante la Resolución N° 346/18 del 16 de abril de 2018 el Ministerio de Salud asignó a la señora Cides en la planta funcional de la Subsecretaría de Salud, el puesto de Auxiliar Administrativo;

Que mediante el Decreto N° 695/18 del 01 de junio de 2018 se aprobó el encuadramiento inicial provisorio de diversos agentes de la Subsecretaría de Salud, entre los cuales se encontraba la requirente, a quien se le otorgó el Nivel 1 del Agrupamiento Asistente de la Salud (AS1);

Que el 05 de junio de 2018 la requirente interpuso reclamo ante la Comisión de Interpretación y Autocomposición Paritaria (en adelante CIAP) a fin de solicitar la revisión del encuadramiento inicial otorgado;

Que por el Decreto N° 2323/18 del 18 de diciembre de 2018 se aprobó el encuadramiento inicial definitivo de diversos agentes de la Subsecretaría de Salud a partir del 01 de abril de 2018, entre los cuales se encontraba la requirente, a quien se le otorgó el Nivel 1 del Agrupamiento Administrativo (AD1);

Que el 22 de febrero de 2021 la Dirección General de Gestión Administrativa de Personal de la Subsecretaría de Salud incorporó al expediente certificación de antigüedad y de funciones de la requirente y copia certificada de su título de Técnica Superior en Gestión de Recursos Humanos, con fecha de egreso 14 de marzo de 2017, emitido por el Instituto Provincial de Educación Terciaria de la Provincia del Neuquén;

Que a fin de brindar tratamiento al presente cabe advertir que el objeto se circunscribe al control de legalidad del encasillamiento otorgado a la requirente;

Que el marco legal aplicable es la Ley 1284, el CCT para el personal dependiente del SPPS, homologado por la Subsecretaría de Trabajo mediante la Resolución N° 06/18 del 25 de abril de 2018, cuyo Título III fue aprobado por la Ley 3118 e integró dicha norma como Anexo Único, y demás normativa aplicable al caso;

Que por otro lado, el Estatuto del Personal Civil de la Administración Pública de la Provincia del Neuquén (EPCAPP) resulta de aplicación supletoria para aquellos casos y situaciones no previstas por el CCT, conforme se prescribe en el artículo 7º, Capítulo I, Título I del mismo;

Que el cuestionamiento central de la requirente radica en la incorrecta asignación de agrupamiento, dado que fue encuadrada en el Nivel 1 del Agrupamiento Administrativo (AD1) y solicita el mismo nivel del Agrupamiento Técnico (TC1);

Que expresó que se desempeña como dependiente de la Provincia del Neuquén desde 2015 en el Centro Administrativo Ministerial (CAM) y obtuvo el título de Técnica Superior de Recursos Humanos en 2017, que fue oportunamente adjuntado a su legajo, y que se desempeña en el sector de Personal dependiente de Recursos Humanos;

Que en primer lugar se debe destacar que no es posible aquí considerar las variables de idoneidad, empirismo e historia laboral, pues ello excede, en principio, el control de legalidad efectuado en esta instancia. Ello, porque ha quedado sujeto a las razones de oportunidad, mérito y conveniencia, que en este caso, fueron evaluadas por la CIAP de acuerdo a la normativa aplicable y en cumplimiento del procedimiento dispuesto por el artículo 133º del CCT, por ello, cabe abocarse ahora a efectuar un control de legitimidad de la actuación traída a consideración, ya que salvo un supuesto de arbitrariedad manifiesta o desproporción, se trata de cuestiones de apreciación técnica que no pueden ser revisadas en esta instancia;

Que por otra parte, el artículo 132º del CCT prevé las pautas para el encuadramiento inicial y a efecto estableció que: *“El encuadramiento inicial del personal del SPPS comprende su ubicación en la grilla del Escalafón Funcional y Móvil. Pautas para el encuadramiento inicial: a) Se tomará como base la función que desarrolla el trabajador, idoneidad, empirismo, formación académica y antigüedad en el SPPS, al momento de la entrada en vigencia del Convenio Colectivo de Trabajo. b) Las funciones y formación académica es a los fines de determinar el agrupamiento. c) La antigüedad a efectos de determinar el nivel en cada agrupamiento, de acuerdo al siguiente detalle...”*;

Que de lo expuesto surge que la asignación de agrupamiento - ya sea operativo, administrativo, asistente de la salud, técnico o profesional - analiza las variables de idoneidad, empirismo y formación académica, en tanto que para la determinación de nivel se deben tomar en cuenta las variables de antigüedad en el SPPS y la formación académica conforme al cuadro que dicho artículo establece;

Que en relación al Agrupamiento Técnico pretendido el artículo 79º del CCT establece que: *“Agrupa las actividades administrativas, operativas, proyectos, planificación planeamiento y aspectos técnicos asociados que tienen incidencia directa e indirecta con la asistencia sanitaria y están relacionadas en el mismo grado con el diagnóstico, tratamiento, recuperación, rehabilitación, preparación, distribución de medicamentos e insumos sanitarios, capacitación, investigación, docencia, promoción, protección y/o programación de la salud humana en relación de dependencia con los niveles de conducción del SPPS. Formación: se requiere título secundario de técnico, título terciario, o título universitario de carreras de pregrado de menos de cuatro (4) años de duración afines a la función, todos ellos de validez oficial”*;

Que del citado precepto se desprende que la determinación del agrupamiento se relaciona con las variables de empirismo e idoneidad y se encuentra estrechamente ligada a las funciones y misiones desempeñadas en el organismo;

Que por lo expuesto y a tenor de lo dispuesto en el artículo 12º del CCT, tal análisis se encuentra encomendado a la CIAP, siendo este último el órgano natural y legal para analizar esos parámetros;

Que no obstante, surge del expediente que la requirente efectivamente cuenta con título de Técnica Superior en Gestión de Recursos Humanos, con fecha de egreso 14 de marzo de 2017, emitido por el Instituto Provincial de Educación Terciaria de la Provincia del Neuquén. Por consiguiente, se deberá dar intervención a la CIAP a efectos de ponderar el eventual o posible cambio de agrupamiento de acuerdo a sus antecedentes;

Que en virtud de las consideraciones de hecho y derecho expuestas corresponde hacer lugar parcialmente al reclamo administrativo interpuesto por la señora Noemí Alejandra Cides y remitir las actuaciones a la CIAP para su intervención de competencia;

Que por último se declara agotada la vía administrativa, dejando expedito el ejercicio de la acción judicial para el supuesto que la reclamante se considere con derecho a promoverla;

Que de conformidad se ha expedido la Asesoría General de Gobierno mediante el Dictamen DICFC-2021-44-E-NEU-AGG;

Por ello;

EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DEL NEUQUÉN

D E C R E T A:

Artículo 1º: HÁGASE LUGAR PARCIALMENTE al reclamo administrativo interpuesto por la señora **NOEMÍ ALEJANDRA CIDES** en relación a su encuadramiento en el Convenio Colectivo de Trabajo para el personal dependiente del Sistema Público Provincial de Salud, cuyo Título III fue aprobado por Ley 3118, en virtud de los fundamentos expuestos en los considerandos.

Artículo 2º: REMÍTANSE las actuaciones a la Comisión de Interpretación y Autocomposición Paritaria a efectos de ponderar nuevamente los antecedentes de la agente y analizar la asignación de agrupamiento en el Convenio Colectivo de Trabajo.

Artículo 3º: Notifíquese a la interesada lo dispuesto en la presente norma.

Artículo 4º: El presente decreto será refrendado por la señora Ministra de Salud.

Artículo 5º: Comuníquese, publíquese, dese intervención al Boletín Oficial y archívese.